



PROVINCIA DI NUORO

L'anno 2016, il giorno 13 del mese di luglio alle ore 10,30, nella sede della Provincia di Nuoro, si è tenuto un incontro del Comitato Tecnico preposto al controllo analogo della "Nugoro S.P.A."

All'ordine del giorno è previsto:

1. Informativa piano di razionalizzazione delle società ex art. 1, comma 611, L n. 190/2014.
2. Varie ed eventuali.

Alle ore 10,30 risultano presenti:

NOME E COGNOME	FIRMA
CECILIA SOTGIU	
MANUEL DELOGU	
IGNAZIO CABIDDU	
MAURO FODDIS	ASSENTE
SEGRETARIO Generale Ogliastro	Non è stato nominato il sostituto
SERENELLA BARRILI	

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il dr. Ignazio Cabiddu.

Il Comitato inizia con l'esame del primo punto all'ordine del giorno.

Dott. Delogu informa il Comitato tecnico sui contenuti dell'unita relazione tecnica, riguardante la Nugoro s.p.a., allegata al Piano Operativo di razionalizzazione delle società.

Il Comitato prende atto della relazione senza formulare alcun rilievo.

Subito dopo dott. Delogu chiarisce che il contratto di servizio con la Nugoro s.p.a, come risulta dai dati numerici riportati nella suddetta relazione, è economicamente conveniente rispetto ai prezziari Consip.

Il predetto Dirigente Tecnico fa presente, inoltre, che non è stato rilevato alcun problema con il contratto di servizio scaduto il 30.06.2016 ed entro la settimana sarà predisposto un nuovo contratto con la Nugoro s.p.a., riguardante anche la Zona Omogenea dell'Ogliastro.

Per quanto riguarda il contratto di servizio dell'Ogliastro, scaduto il 30.06.2016, la Rag. Barrili comunica che è in corso di definizione una verifica sullo stesso.

I lavori si chiudono alle ore 11,30.

Viene redatto il presente verbale che viene letto ed approvato.

Il Segretario verbalizzante

Il Presidente del Comitato

I componenti

ALLEGATO 1

PROPOSTA TECNICA
FINALIZZATA ALLA PREDISPOSIZIONE DEL
PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI
SOCIETARIE DELLA PROVINCIA DI NUORO
(art 1, COMMA 611 e SS. della L. 190/2014)

PREMESSA

L'art. 1, comma 611, della legge 190/2014 ha disposto che, allo scopo di assicurare il *“coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”*, gli enti locali dovevano avviare un *“processo di razionalizzazione”* delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette possedute, in modo da conseguire una riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015;

Per la riduzione delle società partecipate bisogna tener conto anche dei seguenti criteri:

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il successivo comma 612 stabilisce che i Presidenti delle Province, dovevano definire ed approvare, entro il **31 marzo 2015**, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

La legge dispone ancora che tale piano, corredato di apposita relazione tecnica, doveva essere trasmesso alla Sezione regionale della Corte dei Conti, pubblicato nel sito internet istituzionale della Provincia e che entro il 31 marzo 2016 l'ente doveva predisporre una relazione sui risultati conseguiti, da trasmettere, analogamente, alla Sezione di controllo.

La pubblicazione del piano e della relazione costituisce, inoltre, obbligo di pubblicità ex D.LGS n. 33/2013.

Una volta approvato il Piano operativo, il comma 613 stabilisce che le deliberazioni di scioglimento, liquidazione e gli atti di dismissione di società costituite o partecipate per effetto di disposizioni di legge, sono disciplinate unicamente dalle disposizioni del codice civile e non necessitano di abrogazione o modifica della normativa originaria.

Il comma 614 estende l'applicazione al Piano dei commi 563-568ter della L.147/2013 che trattano la mobilità del personale delle società a partecipazione pubblica e prevedono un regime fiscale agevolato per le operazioni di scioglimento.

Si fa presente che la Legge di stabilità 190/2014 conserva espressamente i vincoli previsti dall'art 3, commi 27-29, della legge 244/2007 che prevedono il divieto generale di *“costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, nè assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società”*.

La legge in argomento individua nel Presidente della Provincia e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, *“in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”*, i soggetti preposti ad approvare il piano operativo e la relazione a consuntivo.

Con nota prot. n. 6924 del 22 aprile 2015 avente ad oggetto "Piano operativo di razionalizzazione

delle partecipazioni societarie", la Provincia di Nuoro ha comunicato alla Sez. Regionale della Corte dei Conti che il Piano operativo non è stato approvato dal Consiglio Provinciale entro le scadenze previste, per mancanza del numero legale.

L'Amministratore Straordinario della Provincia di Nuoro con nota prot. n. 4049 del 14.03.2016, nel riassumere la mancata approvazione del Piano, ha comunicato alla predetta Sezione regionale la conseguente mancata predisposizione della relazione concernente il conseguimento dei risultati attinenti alle misure di razionalizzazione.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 23/5 del 20 aprile 2016, in esecuzione della Legge Regionale 4 febbraio 2016 n. 2 recante " Riordino del sistema delle Autonomie Locali della Sardegna" ha approvato lo schema di assetto delle nuove Province, che articola il territorio della Regione nella Città Metropolitana di Cagliari, e nelle Province di Sassari, Nuoro, Oristano e Sud Sardegna.

Con successiva deliberazione n° 23/6 del 20. aprile 2016 ha nominato l'Amministratore Straordinario della Provincia di Nuoro, con funzioni estese anche alla soppressa Provincia dell'Ogliastra.

La Corte dei Conti, in esito ai richiamati atti trasmessi dalla Provincia di Nuoro con deliberazione n. 77/2016/VSGF:

1. ha preso atto della mancata adozione del Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie e della relazione sui risultati conseguiti da parte della Provincia di Nuoro.
2. ha invitato la Provincia di Nuoro alla predisposizione del Piano entro il termine di 60 giorni, provvedendo alla sua trasmissione alla Sezione medesima.

Nelle Valutazioni Finali della suddetta deliberazione n. 77/2016 la Corte fa presente che bisogna tener conto del riordino istituzionale ed organizzativo introdotto con la legge regionale n. 2 del 2016 e della soppressione della Provincia dell'Ogliastra. Nel merito delle questioni, con riferimento alla società partecipata "Nugoro s.p.a.," la Sezione rileva le difficoltà incontrate dalla Provincia di Nuoro e dalla Provincia dell'Ogliastra di assumere indirizzi di gestione/razionalizzazione omogenei. Su tali problematiche, secondo la Corte, dovrà ora intervenire la sola Provincia di Nuoro, quale Provincia includente.

Riguardo la soppressa Provincia dell'Ogliastra, la Corte dei Conti sez. Sardegna, con deliberazione n. 76/2016/VSGF:

- ha deliberato *"di segnalare alla Provincia di Nuoro (che è subentrata alla Provincia dell'Ogliastra ai sensi della legge regionale n. 2 del 2016 art. 24) le carenze e le criticità ravvisate nel Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie e nella relazione sui risultati conseguiti, invitando ad assumere le opportune misure per assicurare la correzione e la compiuta realizzazione;*
- ha ordinato che *"la deliberazione sia trasmessa all'Amministratore straordinario, all'organo di revisione economico-finanziario della Provincia di Nuoro, all'Assessore Regionale degli Enti Locali".*

Per quanto attiene l'ambito applicativo della normativa, la legge n. 190 non fa riferimento alle istituzioni ed alle aziende speciali, come invece prevedeva l'art. 23 del D.L. 66/2014, convertito in

L. 89/2014. Pertanto si ritiene corretto adottare una interpretazione letterale, così come specificato anche nel dispositivo delle citate deliberazioni della Corte dei Conti, escludendo tutti gli altri organismi a vario titolo partecipati dalla Provincia di Nuoro.

In concreto la norma riguarda le seguenti società:

- "Nugoro s.p.a."
- Società consortile patto territoriale Prov. Nuoro s.r.l. IN LIQUIDAZIONE dal novembre 2015.
- Azienda Trasporti Pubblici(ATP) *
- Gal Barbagie e Mandrolisai . IN LIQUIDAZIONE

* Nonostante rivesta la forma giuridica di una azienda, si ritiene di doverla inserire nella casistica delle società per le motivazioni illustrate nella quadro di riferimento dell'organismo.

Per quanto riguarda i criteri di massima, compresi nell'elenco del comma 611, art. 1 della legge citata, finalizzati alla razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, bisogna tener conto che :

- nei confronti della Nugoro s.p.a. trova applicazione il criterio di cui alla lettera e) del comma 611;
- per l'A.T.P. trova applicazione il criterio di cui alla lettera a) del comma 611.

PROPOSTA TECNICA PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO

La presente proposta è formulata con riguardo alle forme di partecipazione societarie richiamate in premessa ed è articolata evidenziando tramite apposite schede i dati principali di ciascuna società partecipata, dalle quali discendono le valutazioni sottoposte alla decisione dell'organo di vertice della Provincia.

1) NUGORO S.P.A p.zza italia 22 - 08100 nuoro - www.nugorospa.com/ sede amministrativa: loc. prato sardo strada f lotto 227 -Nuoro-		
RAGIONE SOCIALE	Nugoro S.p.a.	
CODICE FISCALE PARTITA IVA	01153570914	
PERCENTUALE PARTECIPAZIONE	50,00%	
CAPITALE SOCIALE	€ 258.230,00 - Capitale interamente pubblico ed detenuto in quote paritarie del 50% con la Provincia dell'Ogliastra.	
DATA INIZIO	in house dal 01.10.2008 - delibere costituzione società n. 67 del 06/07/2001 e N.118 del 22.10.2001	
DATA FINE	TEMPO INDETERMINATO	
ONERE COMPLESSIVO LORDO BILANCIO Provincia Nuoro (liquidazioni 2015)	annualità 2013	€ 1.308.394,56
	annualità 2014	€ 1.334.379,08
	annualità 2015	€ 1.266.752,72
ONERE COMPLESSIVO LORDO BILANCIO Provincia Ogliastra (liquidazioni 2015)	annualità 2013	€ 380.333,62
	annualità 2014	€ 466.183,34
	annualità 2015	€ 305.357,89
Trattamento economico componenti CDA	1)Nome: LUIGI	

2014	cognome: DEIANA trattamento economico lordo: € 24.516,00 rimborso spese: € 3.325,52 ruolo: <u>Presidente</u> 2) Nome: MARIO BRUNO cognome: PIRAS trattamento economico lordo: € 29.748,00 rimborso spese: € 3.306,16 ruolo: <u>Amministratore delegato</u> 3) Nome: MAURO cognome: MACIS trattamento economico lordo: € 11.616,00 rimborso spese: € 0 ruolo: <u>Consigliere cda</u>
Risultati di bilancio ultimi cinque esercizi finanziari	Risultato economico di es. 2010: - 32.911,00 Risultato economico di es. 2011: 3.244,00 Risultato economico di es. 2012: 8.022,00 Risultato economico di es. 2013: 47.606,00 Risultato economico di es. 2014: - 63.641,00
Spese del personale bil. consuntivo 2012 Spese del personale bil. consuntivo 2013 Spese del personale bil. consuntivo 2014	€ 1.135.067,00 € 1.081.723,00 € 1.034.248,00
Funzioni attribuite - attività svolte-attività di servizio pubblico affidate	La Nugoro spa è una società in house dal 01.10.2008, ed ha come finalità l'affidamento dei servizi per la manutenzione ordinaria degli immobili provinciali.

Dalla comparazione del conto economico della società dal 2009 al 2013 si evince un costante miglioramento generale dei costi, passati da una perdita negli esercizi del 2009 e 2010 ad un utile negli anni 2011, 2012 e 2013.

I valori totali della produzione sono passati da € 1.833.363,46 del 2009 (a fronte di un costo per € 1.834.034,96) a € 1.586.736,32 del 2013 (a fronte di un costo totale di € 1.532.217,27) che registra un utile per 47.606,45.

Per un maggior dettaglio degli ultimi due bilanci consuntivi pare opportuno riferirsi alle risultanze di alcune valutazioni compiute dal Comitato tecnico preposto al controllo analogo della Nugoro s.p.a.

Con riferimento al Bilancio d'esercizio 2013, analizzato a consuntivo nella riunione del 26 settembre 2014, il Comitato tecnico, preso atto che *"non risultano criticità o problemi da segnalare in merito"* riscontra quanto segue:

1. il bilancio è stato redatto nel rispetto delle norme di legge e dei principi contabili e rappresenta in maniera veritiera e corretta la situazione patrimoniale, finanziaria e il risultato economico dell'esercizio.
2. le disponibilità liquide sono aumentate, rispetto al 2012, di € 50.223,00 (+ 19,66%), passando da € 205.254,00 a € 255.477,00;
3. il valore della produzione risulta essere € 1.586.736,00 in diminuzione di € 3.183,00 (- 0,20%), rispetto al consuntivo 2012;

4. i costi del personale sono diminuiti di € 53.344,00(- 4,93%) da 1.135.067,00 a € 1.081.723,00;
5. i costi della produzione sono diminuiti di € 53.851,00 (- 3,51%) da € 1.586.068,00 a € 1.532.217,00;
6. i costi per servizi sono scesi di € 6.0141,00 (- 3,31%) da € 188.347,00 a € 182.306,00;
7. i costi per materie prime, suss., di cons. e merci sono aumentate di € 10.831,00 passando da € 206.375,00 a 217.206,00;
8. l'utile di esercizio è aumentato di € 39.584,00 (+83,15%) passando da € 8.022,00 a € 47.606,00.

Dall'analisi risulta che la maggior parte dei componenti negativi sono costituiti dal costo del personale e dai consumi di materie prime utilizzate per gli interventi di manutenzione. Infatti i costi del personale, sommati ai costi delle materie prime, sono pari a € 1.298.929,00 ed assorbono 84,7% dei costi della produzione.

Con riferimento al **bilancio di esercizio 2014**, ultimo documento finanziario approvato dall'Assemblea, il Comitato tecnico nella riunione del 19.11.2015 ha riscontrato quanto segue:

- il bilancio è stato redatto nel rispetto delle norme di legge e dei principi contabili e rappresenta in maniera veritiera e corretta la situazione patrimoniale, finanziaria e il risultato economico dell'esercizio.
- le disponibilità liquide sono diminuite, rispetto al 2013, di € 27.941,00, passando da € 255.477,00 a € 225.590,00 ;
- il valore della produzione risulta essere € 1.400.405,00, in diminuzione di € 186.331,00, rispetto al consuntivo 2013;
- i costi del personale sono diminuiti di € 47.475,00 da € 1.081.723,00 a € 1.034.248,00;
- i costi della produzione sono diminuiti di € 69.816,00 da € 1.532.217,00 a 1.462.401,00;
- i costi per servizi sono scesi di € 15.475,00 da € 182.306,00 a € 166.831,00;
- i costi per materie prime, suss., di cons. e merci sono aumentate di € 4.283,00 passando da € 217.206,00 a € 221.489,00;
- la riserva legale è aumentata di € 22.233,00 passando da € 29.413,00 a € 51.646,00;
- risulta iscritta ex novo una riserva straordinaria di € 25.373,00;
- si registra una perdita di esercizio di € - 63.641,00 rispetto ad un utile di a € 47.606,00.

Situazione Finanziaria

L'ultimo bilancio d'esercizio 2014 evidenzia una nascente precarietà della situazione finanziaria della partecipata dovuta principalmente ai tagli effettuati sulle commesse da parte di entrambi i soci, pur in tempi e con modalità diverse e che rischia di determinare, anche per il 2015, una perdita di esercizio.

La Provincia dell'Ogliastra, giusta deliberazione del Commissario Straordinario n.8 del 28.01.2014, ha infatti ridotto le commesse alla partecipata per € 29.716,97 a seguito di un piano di riorganizzazione logistica che ha portato alla dismissione di alcuni immobili privati adibiti ad istituti scolastici, accorpando gli stessi in edifici di proprietà.

Nello stesso anno 2014, la Provincia di Nuoro ha recepito l'indirizzo impartito con le deliberazioni G.P. n.90 del 23.12.2013 recante per oggetto "*Dichiarazione difficoltà finanziarie dell'Ente e provvedimenti di prevenzione di squilibri finanziari. Accertamento eccedenze e condizioni di soprannumero di personale*" dalla quale risulta che "*a seguito di attento esame del bilancio 2013, e come proposto nell'allegata relazione dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, si conviene sulla necessità di effettuare i seguenti provvedimenti diretti a ridurre, per l'anno in corso, e a scongiurare, per gli anni successivi, condizioni di squilibrio finanziario strutturale: omissis....- riduzione delle commesse alla Nugoro s.p.a per € 200.000,00- omissis...."* e G.P. n. 3 del

13.01.2014 recante per oggetto "Contratto di servizio per l'affidamento in house alla Nugoro s.p.a della manutenzione e ripristino di immobili ed impianti di proprietà della Provincia di Nuoro. Proseguimento attività. Atto di indirizzo" stabilendo di procedere al rinnovo del contratto con la Nugoro s.p.a fino al 31.12.2014, agli stessi patti e condizioni del contratto già in essere, **con la riduzione di € 200.000,00** relativamente al costo per lo svolgimento del servizio. Infatti è stato previsto quanto segue:

1. scadenza del contratto di servizio al 31.12.2014;

2. ammontare della spesa complessiva a € 1.301.525,00, IVA al 22% inclusa, di cui:

- € 1.084.400,00 quali costi per lo svolgimento del servizio a vantaggio della Provincia di Nuoro IVA 22% inclusa;

- € 217.125,00 quali costi per l'acquisto di beni e materiali necessari alla produzione del servizio a vantaggio della Provincia di Nuoro IVA 22% inclusa,

a fronte dei costi del precedente contratto di servizio (2013) come sotto riportati:

- € 1.284.400,00 quali costi per lo svolgimento dei servizi;

- € 235.600,00 quali costi per l'acquisto di beni e materiali necessari alla produzione del servizio.

Queste riduzioni delle commesse hanno comportato la chiusura del bilancio d'esercizio al 31.12.2014 con una perdita pari ad € 63.641,00.

La Provincia di Nuoro ha mantenuto invariato il costo del contratto di servizio anche per il 2015.

La Provincia dell'Ogliastra ha disposto, per il 2015, un taglio proporzionale alle quote di partecipazione pari ad € 63.150,00.

E' ipotizzabile che alla perdita del 2014 (63.641,00) si sommino, per l'anno 2015, quelle derivanti dall'ulteriore taglio proporzionale effettuato dalla Provincia dell'Ogliastra per € 63.150,00 nonché quelle ulteriori derivanti dall'incertezza finanziaria legata al riassetto istituzionale.

Infatti la struttura societaria, la natura del servizio, i ritardi della Regione Sardegna nel riconoscimento delle somme necessarie per la prosecuzione del servizio, conducano a ritenere la formazione di una possibile perdita d'esercizio per l'annualità 2015 e riflessi sul raggiungimento degli obiettivi, con prevedibili conseguenze circa le condizioni di sicurezza negli edifici provinciali, in primis quelli destinati ad ospitare gli istituti scolastici.

Per quanto sopra detto, emerge con evidenza la necessità di specifiche azioni finalizzate ad un generale contenimento dei costi di funzionamento.

Contenimento costi di funzionamento

In merito è utile riferirsi ancora alle valutazioni del Comitato tecnico per il controllo analogo che sin dalla riunione del 04.03.2014 ha invitato la Nugoro s.p.a ad effettuare una riduzione dei costi ed in particolare i seguenti:

- compensi amministratori € 57.610,00;
- spese amministratori € 5.776,00;
- compensi sindaci € 17.514,00;
- assicurazioni RcT Amministratori € 1.200,00;
- canoni di assistenza software € 9.056,00;
- onorari e consulenze € 6.600,00;
- spese telefoniche € 7.182,00.

Nella successiva riunione del 21.05.2014 il Comitato ha preso atto della riduzione della spesa

comunicata con nota 353/2014 dalla Nugoro s.p.a, esortando a continuare in questo percorso di contenimento.

In particolare, è risultato un risparmio di € 2.100,00 relativamente all'incarico di medico competente, una riduzione della spesa di € 1.800,00 per canoni e assistenza software e macchinari ed un risparmio di € 570,00 per spese telefoniche.

Per quanto attiene ai compensi per amministratori e sindaci, la Nugoro s.p.a. ha rimesso le decisioni all'Assemblea dei soci.

Il Comitato ha anche valutato, su richiesta della Nugoro s.p.a, la possibilità di eliminare i costi di locazione della sede societaria (€ 25.000,00 circa). A tal proposito, infatti, è stata effettuata una verifica dal funzionario P.O. del Servizio Patrimonio della Provincia di Nuoro il quale, con nota prot. n. 42/EP del 16/06/2014, ha comunicato *"l'impossibilità di assegnare alla Nugoro s.p.a un immobile, con le caratteristiche richieste, da adibire ad uso uffici, archivio, magazzini e piazzale mezzi"*.

Un aspetto particolare è costituito dal capitolo relativo alla spesa per gli amministratori della della società partecipata, che nel corso del 2014 è stata la seguente:

1. Presidente: € 27.841,52, di cui € 24.516,00 per indennità ed € 3.325,52,00 per rimborso spese;
2. Amministratore delegato: € 33.054,16, di cui 29.748,00 per indennità ed € 3.306,16,00 per rimborso spese;
3. Consigliere: € 11.616,00 per indennità.

TOTALE: € 72.511,68,00.

Il Comitato tecnico di controllo analogo ha segnalato, nella riunione del 26.09.2014, la scadenza del C.D.A, evidenziando le novità normative introdotte dall'art. 16 del D.L.90/2014 (conv. con l. 114/2014). In particolare la normativa prevede quanto segue:

1. facoltà di nominare un amministratore unico;
2. il costo annuale per i compensi degli amministratori non può superare l'80% del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013;
3. qualora siano nominati dipendenti dell'amministrazione titolari della partecipazione, fatto salvo il diritto di copertura assicurativa e rimborso delle spese documentate, i relativi compensi vanno riversati nel fondo per il trattamento economico del personale.

Il Comitato tecnico, nella riunione del 11 febbraio 2015, ha formalmente rappresentato, alle amministrazioni partecipanti che il CDA della società era scaduto. Alla data odierna il predetto Consiglio continua ad operare in regime di proroga.

La Nugoro s.p.a con nota del 17.02.2015 ha comunicato che *"come previsto nella determinazione n. 313 del 11.02.2015, della Direzione Generale della Provincia di Nuoro, si è provveduto alla riduzione delle indennità del Presidente e dell'Amministratore Delegato."* La determinazione n. 313 reca per oggetto:"Patto stabilità 2014. Comunicazione sfioramento rispetto al saldo obiettivo. Riduzione del 30% delle indennità di funzione del Presidente, del Presidente del Consiglio e degli Assessori provinciali a decorrere dal mese di gennaio 2015".

Nell'ambito di questa tipologia di spesa, richiamata espressamente dall'art 1, comma 611, punto e) della Legge 190, restano margini per ulteriori riduzioni dei costi, demandate alle decisioni dell' Amministratore Straordinario.

Si rileva infine, per completezza, che in data 30 marzo 2015 è stata approvata, nelle more dell'approvazione del Piano operativo ed in attuazione all'art. 18, comma 2 bis, del D.L. n.112 del 25.06.2008 (convertito con modificazioni dalla L. n. 133 del 06.08.2008 e ss.mm.ii., la deliberazione della Giunta Provinciale n. 42 recante per oggetto *"Contratto di servizio per l'affidamento in house alla Nugoro s.p.a. della manutenzione e ripristino di immobili ed impianti di proprietà della Provincia di Nuoro. Riduzione costi del personale. Atto di indirizzo."* Nel

dispositivo della predetta proposta è stato formulato l'indirizzo di estendere al personale della Nugoro s.p.a. gli stessi obblighi e vincoli vigenti per il personale della Provincia, finalizzati al contenimento degli oneri contrattuali, con divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo, di conferimento di incarichi esterni, di destinazione di risorse aggiuntive per la contrattazione decentrata. Con la predetta deliberazione sono stati formulati, altresì, i seguenti indirizzi, da realizzare in accordo con gli uffici della provincia:

- riduzione del 30% a decorrere dal 01.01.2015, in termini lineari, dei compensi e spese degli amministratori e dei compensi e spese dei Sindaci, costi di assicurazioni, canoni, consulenze e spese telefoniche;
- procedura di messa all'asta da parte dei competenti uffici della Provincia, entro il mese di maggio 2015, dell'area inizialmente individuata a Pratosardo per la sede della società;
- superamento, entro il mese di maggio 2015, dell'attuale regime di locazione della sede della società in Pratosardo, individuando prioritariamente presso locali di questa Amministrazione Provinciale spazi e luoghi idonei alle attività. I risparmi dei costi di locazione verranno defalcati dal canone di servizio;

A riguardo si riferisce che:

1. il Dirigente del Settore Risorse Umane e Finanziarie con nota prot. n. 41/RUF del 09.04.2015 ha comunicato che " *da un esame dei documenti dell'Ufficio Patrimonio della Provincia non risulta la proprietà di alcun lotto nella Z.I. di Pratosardo per la costruzione della sede della Nugoro spa. Pertanto il dispositivo della deliberazione G.P. n. 42 del 31.03.c.a. non può essere attuato nei termini indicati da parte degli uffici della Provincia*".
2. nella Z.I. di Pratosardo risulta invece insistere un lotto di terreno di proprietà della Nugoro s.p.a.;

Convenienza ed economicità contratti di servizio

Per quanto riguarda la convenienza ed economicità dei contratti di servizio rispetto al ricorso al mercato esterno, il Comitato tecnico, a decorrere dalla riunione del 26.02.2013, ha analizzato le relazioni presentate da entrambi i dirigenti tecnici delle Province di Nuoro e dell'Ogliastra, ed ha preso atto che "i predetti contratti sono convenienti ed economici rispetto ai prezzi di mercato".

Anche nella seduta in data 14. 03. 2016, il Comitato ha preso atto che i contratti di servizio sottoscritti con la Nugoro s.p.a risultano economicamente più convenienti rispetto ai prezziari Consip, come stimato dalle unite relazioni tecniche prot. n. 320 del 14 03.2016 della Provincia di Nuoro e n. 196 del 09.03.2016 della soppressa Provincia Ogliastra.

Si riporta di seguito in tabella la differenza tra i costi dei contratti di servizio ed i relativi prezzari CONSIP esposti nelle relazioni tecniche:

A	B	C	D	
PROVINCIA NUORO	PROVINCIA OGLIASTRA	PREZZIARI CONSIP contratto servizio Prov. NU.	Prezziari CONSIP contratto servizio Prov. Ogliastra	DIFFERENZA C+D-A-B
€ 1.084.400,00 quali costi per lo svolgimento del servizio (VA 22% inclusa);	€ 317.339,00 quali costi per lo svolgimento del servizio (IVA 22% inclusa);	€ 1.459.750,73	€ 349.789,83	
€ 217.125,00 quali costi per l'acquisto di beni e materiali necessari alla	€ 69.793,92 quali costi per l'acquisto di beni e materiali necessari alla		€ 321.085,63	

produzione del servizio (IVA 22% inclusa).	produzione del servizio (IVA 22% inclusa).			
TOTALE	TOTALE			
€ 1.301.525,00	€ 387.133,08	€ 1.459.750,73	€ 670.875,46	€ 441.968,11

Con riferimento ai costi della Provincia di Nuoro, sono esclusi dal conteggio con prezziari CONSIP tutti i materiali necessari per i lavori di manutenzione ordinaria i quali, essendo rimborsati integralmente, costituiscono una partita di giro e pertanto non incidono nella valutazione della congruità del valore della prestazione.

Continuità servizio

Per quanto riguarda la continuità dei servizi, fino al 31.12.2015 si fa presente che:

- è stata adottata la deliberazione n. 14 del 24.09.2015 dell'Amministratore Straordinario della Provincia di Nuoro con la quale è stato formulato l'indirizzo di garantire la prosecuzione del servizio di manutenzione degli immobili ed impianti della Provincia di Nuoro a cura della Nugoro s.p.a, sulla base dei finanziamenti regionali di cui alla deliberazione G.R. n. 44/26 del 08/09/2015, iscrivendo nel bilancio di previsione 2015, sul cap. 125307 artt. 1/2/3, le seguenti voci di spesa pari ad € 566.922,70, € 199.234,75 ed 517.477,30, sufficienti per assicurare il servizio fino al 31.12.2015.
- è stata adottata la deliberazione n. 24 del 30.09.2015 dell'Amministratore Straordinario della Provincia dell'Ogliastra di assestamento generale del bilancio, con la quale sono state stanziato le risorse finanziarie integrative a quelle stanziato dalla Deliberazione G.R. n. 44/26 del 08/09/2015 per assicurare il servizio fino al 31.12.2015.

Per ultimo si richiama l'art 29, comma 8, della Legge Regionale n. 2 del 04.02.2016 il quale testualmente dispone: "*Per l'espletamento delle funzioni di cui al presente articolo le province e la città metropolitana di Cagliari, per il territorio di propria competenza, sono autorizzate ad avvalersi delle società in house operanti presso le stesse province alla data di entrata in vigore della presente legge.*"

Conclusioni e proposte

**Visti gli atti e quanto attestato e relazionato dai responsabili degli uffici tecnici competenti
SI PROPONE**

DI MANTENERE INVARIATA LA PARTECIPAZIONE SOCIETARIA NELLA NUGORO S.P.A. stabilendo la riduzione dei costi come segue:

A) estensione alla Nugoro s.p.a., a decorrere dal 01.01.2015, dei seguenti vincoli e obblighi, finalizzati alla riduzione dei costi del personale:

- ai sensi della legge 183/2011 art 31 e 26 lett. d (nonchè dall'art. 76 c. 4 del D.L. 112/2008) , il divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della stessa disposizione;
- divieto di destinare risorse aggiuntive per la contrattazione decentrata- art 40 c.3. quinquies d.lgs 165/2001" *gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla*

contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa";

B) divieto assunzione/sostituzione dipendenti cessati a qualsiasi titolo.

è stimata una riduzione dei costi del personale, salvo obblighi di legge per rinnovi contrattuali, di circa **€ 20.000** dall'esercizio finanziario 2015 ed ulteriori **€ 14.000,00** dall'esercizio finanziario 2016, dovuti al collocamento in aspettativa sindacale di un dipendente ed al collocamento a riposo di un altro dipendente.

C) avvenuta riduzione di **€ 19.992,00** dei compensi degli amministratori decorrente dall'esercizio finanziario 2015.

D)eventuale modifica numero componenti del CDA (art.16 D.L. 90/2014 convertito in L.114/2014).

E) superamento, con decorrenza dall'esercizio finanziario 2016 dell'attuale regime di locazione della sede della società in Pratosardo, tramite l'avvenuta individuazione presso i locali della Provincia di Nuoro di spazi e luoghi idonei allo svolgimento delle attività. E' prevista una ricaduta positiva per il bilancio della Provincia, dovuta all'entrata relativa al canone di locazione.

F)eventuale riduzione dei compensi dei sindaci(spesa bilancio esercizio 2014 €17.531,13).

G) riduzione spese di funzionamento di **€ 1.000,00** dall'esercizio finanziario 2017 per economie sul software relativo alla gestione della contabilità/buste paga

