



PROVINCIA DI NUORO

SETTORE LAVORI PUBBLICI - PROTEZIONE CIVILE - AMBIENTE

Piazza Italia 22 - 08100 NUORO - TEL. 0784 238600 - FAX 0784.33325

web: WWW.PROVINCIA.NUORO.IT - pec: PROTOCOLLO@PEC.PROVINCIA.NUORO.IT

ISTRUTTORIA PER IL VISTO
REGOLARITA' CONTABILE
UFFICIO RAGIONERIA

11/03/2016

ISTRUTTORE
IL FUNZIONARIO
RESPONSABILE

Determinazione n° 320

del 14 MAR. 2016

Oggetto: affidamento servizio manutenzione e ripristino immobili e impianti di proprietà dell'Ente, in house providing, alla Nugoro s.p.a. per primo trimestre 2016.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- Con deliberazione del Consiglio provinciale di Nuoro n° 67 del 06.07.2011 e n° 118 del 22.10.2001 veniva sancita la costituzione di una società Mista, con sede a Nuoro, avente per oggetto la gestione di pubblici servizi provinciali.;
- All'art. 5 del "patto sociale" stipulato tra l'amministrazione Provinciale di Nuoro e l'INSAR S.p.a. ed il cui schema veniva approvato con la citata deliberazione consiliare n.118-2001, veniva stabilito di deliberare l'affidamento della gestione dei predetti servizi alla società mista "NUGORO S.p.a." per una durata minima di anni 5 ;
- con deliberazione della Giunta Provinciale di Nuoro in data 19/12/2002 n. 396 veniva disposto l'affidamento alla Società Mista denominata "NUGORO S.p.a. " del servizio di manutenzione ordinaria degli uffici pubblici provinciali e dei relativi impianti per un totale del costo del servizio quantificato in € 1.170.997,02 (compresa I.V.A.) ;
- con la stipulazione del contratto di servizio n.rep. 5863 in data 14/01/2003 si è affidata da parte della Provincia di Nuoro alla NUGORO S.p.a. , la manutenzione di una serie di edifici , compresi fra essi quelli che a seguito dell'entrata in vigore della Legge Regionale 2 gennaio 1997 , n.4 e dalla Legge Regionale 12 luglio 2001 , n.9 e dalla successiva conseguente costituzione della Provincia Regionale dell' Ogliastra sono stati trasferiti ex lege al patrimonio della medesima Provincia Regionale dell'Ogliastra ; il capitale azionario della NUGORO S.p.a. , fin dal momento della sua costituzione secondo quanto riportato nell'ultimo Bilancio d'esercizio o (anno 2007) prodotto dalla stessa NUGORO S.p.a. in data 15 aprile 2008, ammontava a n.131.697 in proprietà alla Provincia di Nuoro e 49% pari a n.126.532 azioni in proprietà del' INSAR SPA ;
- la Provincia di Nuoro , seguito di interlocuzioni con la Provincia dell'Ogliastra finalizzate alla trasformazione della Nugoro S.p.a. in SPA a Capitale interamente pubblico al fine dello svolgimento dell'attività della medesima in qualità di società cosiddetta in house, con provvedimento n° 13 del 28.01.2008 e successivo provvedimento n° 144 del 28.07.2008 ha deliberato la proroga a decorrere al 01/02/2008 e fino a tutto il 30.09.2008, del contratto di servizio sopraddetto, gli effetti del quale nel frattempo erano cessati;

- che con deliberazione del Consiglio provinciale dell'Ogliastra n° 22 del 09.07.2008 si è acquisita la quota del 24% del capitale azionario della Nugoro S.p.a. autorizzato l'avvio della trasformazione in società in house a capitale interamente pubblico tra le amministrazioni Provinciali di Nuoro e dell'Ogliastra con una nuova ripartizione del Capitale Azionario pari al 50% per Provincia, approvato il nuovo statuto della Nugoro S.p.a.;
- allo stesso modo con deliberazione n° 67 in data 09/07/2008 in Consiglio Provinciale della Provincia di Nuoro ha quindi deliberato in merito al formale avvio della procedura per la trasformazione della Nugoro S.p.a in società in House a capitale interamente pubblico con ripartizione del 50% ciascuna tra le provincie di Nuoro e dell'Ogliastra;
- con la stessa predetta deliberazione n° 67 del 2008 il Consiglio della provincia di Nuoro ha anche approvato il nuovo statuto della società in sostituzione del precedente ed i nuovi patti parasociali;
- in data 31.07.2008 il Consiglio di amministrazione della INSAR s.p.a. ha deliberato la vendita e conseguente cessione della propria partecipazione azionaria nella Nugoro s.p.a. alle provincie di Nuoro e dell'Ogliastra in misura tale da consentire di procedere alla successiva suddivisione del capitale azionario della stessa Nugoro nella misura perfettamente equivalente tra esse provincie.
- In data 10.01.2008 veniva sottoscritto dalle parti il contratto di servizio in forma di scrittura privata non registrata della durata di anni 5 con decorrenza 01.10.2008 e con scadenza al 31.12.2013 per lo svolgimento in house attraverso la Nugoro s.p.a del servizio di manutenzione e ripristino di immobili e impianti di proprietà dell'Ente;

VISTO l'art. 13 del decreto Bersani (D.L. 223/2006) così come modificato dal comma 32 art. 14 del D.L. 78/2010 e dal "decreto mille proroghe" D.L. 216/2011 che definisce l'ambito di applicazione a quelle società (partecipate) aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

RICHIAMATA la giurisprudenza comunitaria in materia ed in particolare la sentenza della Corte di giustizia delle Comunità europee del 18/11/1999, causa C-107/98 – Teckal con la quale veniva affermato che non era necessario rispettare le regole della gara in materia di appalti nell'ipotesi in cui concorrano i seguenti elementi:

- a) L'amministrazione aggiudicatrice esercita sul soggetto aggiudicatario un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi;
- b) Il soggetto aggiudicatario svolge la maggior parte della propria attività in favore dell'ente pubblico di appartenenza.

DATO ATTO pertanto che l'affidamento di un servizio a società a capitale interamente pubblico (in house providing) deve rispettare le seguenti condizioni;

- 1) L'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi
- 2) La società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano;

DATO ATTO che le provincie di Nuoro e dell'Ogliastra con deliberazione di G.P. n° 128 del 05.12.2011 e 247 del 21.12.2011 hanno provveduto a costituire il comitato preposto al controllo analogo della Nugoro S.p.a;

DATO ATTO che la Nugoro S.p.a. svolge la totalità delle sue prestazioni a favore delle Province dell'Ogliastra e di Nuoro ;

VISTA la deliberazione G.P. n 3 del 13/ 01/2014 con la quale è stato adottato l'atto di indirizzo di garantire la prosecuzione delle attività della Nugoro S.p.a fino al 31/12/2013 dando mandato al Dirigente Tecnico , competente per materia dei successivi adempimenti ;

RICHIAMATO L'art 4 , c.8, del D.L . 95/ 2012 , convertito con Legge 135/ 2012 , e successivamente modificato dall'art .34,c.27,della L221/2012 in quale testualmente recita : " A decorrere dal 1° gennaio 2014 l'affidamento diretto può avvenire solo a favore si società a capitale interamente pubblico, nel rispetto dei requisiti rchiesti dalla normativa e della giurisprudenza comunitaria per la gestione in house.

Sono fatti salvi gli affidamenti in essere fino alla scadenza naturale e comunque fino al 31.12.2014;

VISTO l'art. 3 bis del D.L. 101.2013, convertito in legge 125/2013, il quale detta disposizioni in materia di revisione dei contratti di servizio e in particolare stabilisce che:

- Gli enti " al fine di assicurare il contenimento della spesa degli oneri a carico del Bilancio consolidato e il migliore svolgimento delle funzioni amministrative, possono provvedere alla revisione con riduzione del prezzo del contratto di servizio stipulati con le società...." ;
- In tali ipotesi le società e gli enti controllati procedono, entro i successivi 90 giorni, alla rinegoziazione dei contratti aziendali relativi al personale impiegato nell'attività contrattualmente affidata, finalizzata alla correlata riduzione degli istituti di salario accessorio e dei relativi costi"

RICHIAMATA la Deliberazione G.P. n° 90 del 23.12.2013 recate per ogni oggetto " dichiarazione finanziaria dell' Ente e provvedimenti di prevenzione di squilibri finanziari Accertamento eccedenze e condizioni di soprannumero di personale " dalla quale risulta che, a seguito di attento esame del bilancio 2013 e come preposto dal Dirigente del settore Risorse Finanziarie, fra i provvedimenti diretti a risurre, per l'anno in corso, e a scongiurare per gli anni successivi condizioni di squilibrio finanziario strutturale era prevista la riduzione delle commesse alla Nugoro s.p.a. per € 200.000,00 ;

VISTO il precedente contratto di servizio in data 01/10/2008 stipulato in forma di scrittura privata non registrata tra la Provincia di Nuoro e la Nugoro S.p.a ;

VISTA la determinazione n° 568 del 21/03/2014 relativa al rinnovo del contratto della Nugoro S.p.a. per tutto l'anno 2014.

VISTA la relazione tecnica , elaborata dal settore dell'Ente competente in precedenza alla gestione del procedimento relativo al servizio affidato alla NUGORO S.p.a. , con la quale erano stati determinati i costi del servizio del contratto precedente valutandone la congruità rispetto a convenzioni CONSIP in essere per servizi analoghi ;

CONSIDERATO che il nuovo contratto riporterà le stesse condizioni del contratto in data 01/10/2008 e con la rilevante riduzione di costo di € 200.000;

CONSIDERATA la convenienza economica del contratto in house con la Nugoro S.p.a, con la anzidetta riduzione di costo, anche in relazione a convenzioni CONSIP in essere per servizi analoghi :

DATO ATTO che è possibile confermare i contenuti del precedente contratto di servizio e del disciplinare tecnico con la riduzione di € 200.000,00 del corrispettivo previsto per costi per lo svolgimento del servizio ;

SENTITO il Dirigente del Servizio Finanziario in merito alla disponibilità finanziaria per l'anno in corso;

RITENUTO , di procedere al rinnovo del contratto con la Nugoro S.p.a fino al 31.03.2016 agli stessi patti e condizioni del contratto già in essere e che si potrà procedere al rinnovo del contratto, per le motivazioni succitate, a rinnovo mensile;

VISTO lo schema di contratto di servizio e il disciplinare tecnico per lo svolgimento in house attraverso la NUGORO S.p.a. del servizio di manutenzione e ripristino di immobili ed impianti di proprietà dell' Ente ;

VISTO il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art .107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione , l'art.151 comma 4 sull'esecutiva delle determinazioni che comportano impegni di spesa, gli art .183 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;

VISTO il vigente Regolamento Provinciale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi ;

DETERMINA

DI AFFIDARE alla NUGORO S.p.a. , per le motivazioni riportate in premessa , il servizio di manutenzione e ripristino di immobili e di impianti di proprietà dell' Ente , in house providing , fino a tutto il 31.03.2016 per l' importo complessivo di € 325.381,73 , I.V.A. al 22% inclusi di cui:

- € 271.099,98 quali costi per lo svolgimento del servizio a vantaggio della Provincia di Nuoro IVA al 22% inclusa ;
- € 54.281,75 quali costi per l' acquisto di beni e materiali necessari alla produzione del servizio a vantaggio della provincia di Nuoro IVA al 22% inclusa ;

DI STABILIRE che in conformità all'articolo 192 del decreto legislativo del 18 agosto del 2000 n.267 :

- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di manutenzione e ripristino di immobili ed impianti di proprietà della Provincia di Nuoro;
- il fine del contratto è eseguire le manutenzioni previste dalle norme sugli edifici Provinciali ;
- il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, ammesso in quanto la società Nugoro S.P.A. è costituita secondo il modello in "house " sicchè è possibile affidarle direttamente le prestazioni oggetto della prestazione di servizio;

- DI APPROVARE in allegato al presente provvedimento quale parte sostanziale ed integrante del medesimo, lo schema di contratto del servizio e l'unito a esso disciplinare tecnico per lo svolgimento in House attraverso la Nugoro S.p.a. del servizio di manutenzione e ripristino di immobili ed impianti di proprietà dell'Ente;
- DI IMPEGNARE la somma complessiva di € 325.381,73 come appresso specificato:
 1. € 271.099,98 sul cap. 125307/1 bilancio provvisorio 2016 impegno 555
 2. € 54.281,75 sul cap. 125307/2 bilancio provvisorio 2016 impegno 16 Oblig. Fin.
- DI TRASMETTERE la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Dirigente
(Dott. Manuel Delogu)

PROVINCIA DI NUORO
- SETTORE RISORSE FINANZIARIE -
VISTO DI REGOLARITA' CONT.
AT: ESTANTE LA COPERTURA FINANZ.
Nuoro, 14.3.2016



Il Dirigente

Michelangelo Dessì - Funzionario tecnico
Ufficio Tecnico / Servizio Edilizia scolastica
Tel. 0784.238712 – 340-9824681
e-mail michelangelo.dessi@provincia.nuoro.it

